

Los préstamos de los bancos chinos en el 2015: Lanzamiento de la base datos financiera China-América Latina

Boletín Especial
Febrero, 2016

IISCAL

Iniciativa para las
Inversiones
Sustentables China
América-Latina

El [Diálogo Inter-Americano](#) (DIA) y la [Iniciativa para la Gobernanza Económica Global](#) (IGEG) de la Universidad de Boston han actualizado la base de datos sobre los préstamos chinos a América Latina y el Caribe en el 2015. Esta [base de datos](#) es la única fuente de información con datos confirmados sobre los préstamos chinos clasificados por país, banco, fecha y sector de actividad. Sin embargo, no se deben tomar estas cifras como definitivas ante la ausencia de fuentes oficiales de información.

De acuerdo a los hallazgos de los investigadores, y contrariamente a los pronósticos de que los préstamos podrían disminuir frente a la crisis china y la falta de solvencia de los prestatarios, los préstamos chinos continuaron en apogeo en el 2015 especialmente en Venezuela, Brasil y Ecuador. Esto se debe básicamente a que estos préstamos todavía representan un buen negocio para China (en gran parte por estar atados a la contratación de empresas chinas y a la importación de productos y servicios chinos); y porque para los países receptores, los financiamientos chinos constituyen una de las poquísimas alternativas todavía accesibles en los mercados financieros.

Para mayor información
comunicarse con:

Paulina Garzón
pgarzoniiiscal@gmail.com

Erika Lennon
elennon@wcl.american.edu

Contenido:

- I. Aspectos de los préstamos chinos destacados por los expertos
- II. Observaciones de IISCAL

Para ver la base de datos China- América Latina favor ir al enlace:
http://www.thedialogue.org/map_list/

I. Aspectos de los préstamos chinos destacados por los expertos

El 11 de Febrero pasado el [Diálogo Inter-Americano](#) (DIA) y la [Iniciativa para la Gobernanza Económica Global](#) (IGEG) lanzaron la [base de datos](#) sobre los préstamos de los bancos chinos de política Banco de Desarrollo de la China (BDC) y el Banco de Exportaciones e Importaciones de la China (BEIC) a América Latina y el Caribe. La presentación estuvo a cargo de Margaret Myers (DIA), Kevin Gallagher y Fei Yuan de la Universidad de Boston. Entre los aspectos señalados por los expertos en relación al financiamiento chino en el 2015 se destacan:

- En el 2015, América Latina recibió U\$29.100 millones en nuevos préstamos, prácticamente tres veces lo recibido en el 2014 y sólo inferior al monto recibido en el 2010 (U\$35.600 millones). El 2015 ratifica la tendencia que se notó años atrás: los préstamos chinos sobrepasan los financiamientos de los bancos multilaterales como el Banco Mundial, el BID y de la CAF.
- Los préstamos chinos del 2015 siguieron el mismo patrón de los años anteriores: i) los gobiernos y las empresas estatales de Venezuela, Brasil y Ecuador recibieron un 95% de estos financiamientos; y ii) estuvieron dirigidos mayormente al desarrollo de infraestructura y extracción de recursos naturales. Por otro lado, Argentina no recibió ningún préstamo; Bolivia recibió \$850 millones con lo cual duplicó su deuda con China; y Costa Rica y Bahamas recibieron sus primeros préstamos chinos.
- Los préstamos de los bancos chinos están cada vez más concentrados al sector de infraestructura. Este sector tiene una brecha de inversión en América Latina calculada en un rango de U\$170 a 260 mil millones anuales durante la próxima década (o un 6% del PIB de la región de cual los gobiernos y el sector privado sólo están cubriendo un 2%). Según un estudio del FMI, las inversiones en infraestructura tienen el efecto multiplicador más elevado en comparación a cualquier otro sector, ya que por cada dólar de inversión se generan U\$1.6 dólares en beneficios colaterales.
- A pesar de la desaceleración de la economía china en el 2015, los préstamos chinos han aumentado y esto se debe principalmente a: i) el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y regionales (la Cumbre China-CELAC es el mejor ejemplo de éste fortalecimiento); ii) los bancos de política chinos que más dinero prestan a América Latina son BDC y el BEIC, y estos bancos han recibido incrementos significativos de sus bases de capital; iii) América Latina ofrece en muchos casos, mejores oportunidades de inversión para los bancos y empresas chinas que las existen en China; iv) Los países de América Latina presentan una alta demanda de capitales chinos; y v), en algunos países en América Latina, como en Venezuela, los financiamientos chinos enfrentan un alto riesgo, esto ha motivado a que China haga nuevos préstamos para dinamizar la economía de sus prestatarios y con ello hacer más viable la recuperación de sus inversiones iniciales.
- En la base de datos del 2015, a diferencia de la anterior, sólo se analizan los préstamos que provienen de los bancos de política chinos (BDC y BEIC) pero no los de los bancos comerciales chinos como el Banco Comercial e Industrial de China y el Banco de China, y tampoco los préstamos que se forman a través de fondos conjuntos entre bancos chinos de política y comerciales. En varios casos, los préstamos de los bancos chinos comerciales sobrepasan los U\$1.000 millones y algunos se entregan a empresas estatales como PDVSA, Petrobras y Petroecuador.

II. Observaciones de IISCAL

- **No hay avances en la implementación de los estándares ambientales de los bancos chinos, aunque hay señas de buena voluntad**

Aunque la investigación del DIA y del IGEG no aborden el comportamiento ambiental de los bancos chinos ni el manejo ambiental de los préstamos aprobados, vale anotar, que en esos frentes, los bancos chinos no dieron ninguna sorpresa en el 2015. No obstante, es importante resaltar lo siguiente: en el 2015 el Banco de China en colaboración con el PUNMA [publicó](#) una serie de recomendaciones para hacer “verdear el sistema financiero chino” (incluyendo una sobre el financiamiento chino internacional); la banca china ha tenido un importante liderazgo en la formulación del borrador de [salvaguardas ambientales y sociales](#) del Banco Asiático para Inversiones en Infraestructura; en el 2012 la Comisión de Regulación de la Banca China promulgó la [Directiva de Crédito Verde](#) (contiene importantes aspectos sobre la responsabilidad ambiental de los bancos chinos en sus préstamos en el exterior); sin embargo, todavía no se nota que estos principios se traduzcan en más financiamiento chino hacia proyectos sustentables ni tampoco en una mejora en la implementación de los estándares ambientales a nivel de proyecto.

- **La falta de información de fuentes oficiales es un problema común y crítico**

La información sobre los préstamos chinos continúan siendo insuficiente tanto por parte de los gobiernos prestatarios como de los prestamistas chinos. Por ejemplo, de los 5 préstamos concedidos a Brasil en el 2015, 3 son acuerdos de cooperación bilateral por U\$8.200 millones (casi el 80% del total de préstamos a Brasil durante el 2015) pero no hay información detallada sobre los proyectos en los que se usarán esos fondos. Venezuela, por su parte recibió 2 préstamos de U\$5.000 millones cada uno, uno corresponde a la renovación de del Tramo B de uno de los fondos conjuntos China-Venezuela, y otro fue dirigido a mejorar la producción petrolera. Igual que en el caso de Brasil, no hay detalles sobre el destino de esos fondos; pero a través de la prensa venezolana se conoce que uno de los préstamos chinos de U\$ 5.000 millones no irá a PDVSA (como es usual) sino que con esos dineros “[...se le cancelará directamente a las empresas ejecutoras de los proyectos](#)”, y posiblemente serán contratistas chinas. En el caso de Ecuador, se conoce por la base de datos que han existido 3 préstamos chinos en Enero del 2015 (U\$1.500 millones para Plan Anual de Inversión; U\$250 millones para la compra de cocinas chinas; U\$5.300 millones para proyectos de transporte, educación y salud); no obstante en los boletines de deuda pública del Ministerio de Finanzas del Ecuador a Diciembre del 2015, sólo aparece un préstamo chino de U\$85 millones para la construcción de 3 carreteras.

- **Los préstamos no son los únicos vehículos de cooperación entre China y América Latina**

De acuerdo a la base de datos, y teniendo en cuenta que sólo informa sobre los préstamos de los bancos de política chinos (BDC y BEIC que además son los mayores prestamistas para América Latina) es interesante notar que los países que tienen más acceso a los bancos multilaterales y regulaciones más fuertes en los procesos de licitaciones públicas como México, Colombia, Perú y Chile no registran préstamos con China (es el caso de Chile y Colombia) o sólo tienen un préstamo con China (es el caso de Perú y México). Sin embargo, esto no quiere decir que la relación bilateral de estos países sea débil. Al contrario, para todos estos países China es el primer o segundo socio comercial. Además, hay voluntad, tanto por parte de esos países como de China, de fortalecer las inversiones directas y otras formas de cooperación bilateral, así por ejemplo Perú y Chile establecieron en Mayo pasado Mecanismos de Diálogo con China; Colombia esta negociando un Tratado de Libre Comercio con China; y en México, los inversionistas chinos están avanzado en los términos de inversión para la construcción de un parque industrial en Jalisco.
